



Prof. dr. W.G. Werner
Voorzitter van de Commissie van advies
inzake volkenrechtelijke vraagstukken
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Minbuza-2014.245727

Datum 6 juni 2014
Betreft Adviesaanvraag humanitaire hulpverlening

Geachte Voorzitter,

Humanitaire hulp is gericht op het redden van levens, verminderen van menselijk lijden en behoud van de menselijke waardigheid. Het wordt verleend volgens de humanitaire principes van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid. Strijdende partijen dienen humanitaire hulp ongehinderd door te laten, zij het dat controle of het daadwerkelijk om humanitaire hulp gaat toegestaan is. Tot voor enige decennia werd dit meestentijds en grotendeels gerespecteerd.

Echter, de laatste tijd wordt humanitaire toegang (van humanitaire hulpverleners en humanitaire hulp naar de doelgroep) steeds meer belemmerd en bemoeilijkt. Voorbeelden hiervan zijn Somalië, Zuid-Sudan, Sudan en - het meest in het oog springend - Syrië. In Syrië wordt zowel de *cross-line* humanitaire hulp (over de - frontlinies heen) als *cross-border* hulp (via grenzen van de buurlanden) aanzienlijk bemoeilijkt door alle strijdende partijen.

De problemen lijken veelal te wijten aan het niet-naleven van de regels. Tegelijkertijd kan de vraag worden gesteld of het juridische kader voldoende helder is en toegespitst op de huidige realiteit.

Gezien de actualiteit van dit vraagstuk verzoek ik uw Commissie met voorrang om een advies, waarbij onderstaande vragen een leidraad kunnen bieden:

- 1) Wat is het internationaalrechtelijk kader ten aanzien van het toelaten en faciliteren van humanitaire hulpverlening, in situaties van (internationaal respectievelijk niet-internationaal) gewapend conflict?
- 2) Welke rol speelt de soevereiniteit van het land waar humanitaire hulp nodig is, bestaan er grenzen aan de vrijheid van staten/partijen om humanitaire hulpverlening te weigeren en zo ja, wat zijn de volkenrechtelijke consequenties wanneer die grenzen niet worden gerespecteerd?
- 3) Bestaat er volkenrechtelijk ruimte voor een uitzondering op het vereiste van toestemming van de territoriale staat voor *cross-border* humanitaire hulpverlening in situaties waarin deze staat systematisch de toegang aan dringend benodigde hulpverlening op willekeurige wijze ontzegt?

- 4) Is het bestaande juridische kader voldoende helder en toegespitst op de huidige uitdagingen waarvoor humanitaire hulpverlening gesteld staat of bestaat behoefte aan aanvulling en/of verduidelijking?

Graag ontvang ik uw advies voor 1 augustus 2014.

Met de meeste hoogachting,



Frans Timmermans
Minister van Buitenlandse Zaken

Datum

6 juni 2014

Onze referentie

Minbuza-2014.245727