



Aan de Voorzitter van de
Commissie Advies voor Volkenrechtelijke
Vraagstukken
Prof. dr. M.M.T.A. Brus
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.minbuza.nl

Onze referentie
MinBuza-2012.32034

Datum 18 december 2012

Betreft Adviesaanvraag extern optreden EU en internationaal recht

Geachte heer Brus,

De Europese Unie neemt sinds jaar en dag deel aan het internationaal verkeer, onder andere door deelname aan verdragen en internationale organisaties. Dit optreden speelt zich af binnen kaders van internationaal recht, zoals de regels voor deelname aan internationale organisaties. Nu het Verdrag van Lissabon heeft geleid tot wijzigingen in de vertegenwoordiging van de EU bij internationale organisaties vragen deze internationaalrechtelijke aspecten opnieuw aandacht.

Een kernvraag daarbij is, welke kaders het internationaal recht geeft voor het internationaal optreden van de EU door partij te worden of te zijn bij verdragen, waaronder oprichtingsverdragen van internationale organisaties. Daarbij is onder andere van belang in hoeverre niet-lidstaten van de EU aan de tussen de organisatie en haar lidstaten overeengekomen bevoegdheidsverdeling vanuit internationaalrechtelijk oogpunt gebonden zijn.

Naar aanleiding hiervan zou ik graag een antwoord ontvangen op de volgende vragen:

1. Zijn er algemene regels of beginselen van internationaal recht die in acht moeten worden genomen wanneer de EU partij wil worden bij een (oprichtings)verdrag en, als de EU partij is, tijdens de looptijd van dat verdrag?
2. In hoeverre zijn dergelijke regels en beginselen van toepassing op de status van de EU en de vertegenwoordiging (inclusief woordvoering) van de EU bij internationale organisaties?
3. Op welke wijze kan de inachtneming van deze regels en beginselen het beste worden geëffectueerd?
4. Vaak wordt gevraagd om een verklaring over de bevoegdheidsverdeling tussen de EU en haar lidstaten. Wat is het rechtsgevolg van een dergelijke verklaring, zowel in de relatie tussen de EU en haar lidstaten als ten opzichte van derde staten? En hoe moet internationaalrechtelijk worden omgegaan met het dynamische karakter van de verhoudingen binnen de Unie naast het statische karakter van een bevoegdheidsverklaring?

5. Welke internationaalrechtelijke kaders bepalen wie namens de EU het woord voert?

Onze referentie
MinBuza-2012.32034

Gaarne ontvang ik uw advies zo mogelijk uiterlijk 1 juli 2013.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' and 'T' followed by a long horizontal line.

Frans Timmermans
Minister van Buitenlandse Zaken